



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila
Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

N° 166	OGGETTO: SERVIZIO REFEZIONE SCUOLA INFANZIA PERIODO NOVEMBRE 2020-GIUGNO 2021
Data 22.10.2020	Determina a contrarre - mediante TRATTATIVA DIRETTA sul Me.PA. ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i Codice CIG ZA42EE4407

L'anno duemilaventi, il giorno 22 del mese di Ottobre, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

Visto il Decreto Sindacale prot. n° 294 del 14.01.2020 che ha attribuito alla Sottoscritta la posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 50, comma 10 del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n° 267/2000 e dell'art. 8 e segg. del C.C.N.L.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n° 7 del 23.06.2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022;

Vista la Determinazione dei Servizi Generali n° 143 in data 24.07.2019 avente ad oggetto " Servizio di Refezione Scolastica Scuola Infanzia Primaria Media Carsoli Capoluogo a.s. 2019/2020. Determinazione a contrarre mediante procedura negoziata con Richiesta di Offerta (RdO) tramite MePA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. – Approvazione verbale n. 1 – Approvazione lettera di invito/disciplinare di gara, capitolato speciale d'appalto con annesso menù, duvri";

Richiamata la Determinazione dei S. Generali n° 184 del 06.09.2019 con la quale, a seguito di gara telematica come sopra definita, è stato aggiudicato alla P.A.P. s.r.l. – Zona Industriale, S. Atto (TE) – P.I. 00289790677, il "Servizio di refezione scolastica a.s. 2019/2020" al prezzo offerto, per il singolo pasto, di € 3,99 + 0,040 (oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) = 4,03 + iva 4%, per un totale complessivo a pasto di € 4,19, alle condizioni tutte riportate nella lettera di invito/disciplinare di gara, nel capitolato speciale d'appalto con annesso menù e nel duvri, allegati alla Determina dei S. G. n° 143 del 24.07.2019 nonché nel progetto tecnico e nell'offerta economica elaborati dalla ditta aggiudicataria;

Preso atto che in data 31.01.2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia da Covid-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

Atteso che con DPCM del 04.03.2020 e i successivi DPCM, tra le misure adottate dal Governo per il contrasto e il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus Covid-19, vi è stata la sospensione dal 5 marzo e fino alla fine dell'anno scolastico 2019-2020, dei servizi educativi per l'infanzia di cui all'art. 2 del D. Lgs.vo 13 Aprile 2017, n° 65 e delle attività didattiche di ogni ordine e grado;

Rilevato che, in conseguenza della sospensione delle attività didattiche fino alla fine dell'a.s. 2019-2020, è stato interrotto anche il servizio di refezione scolastica aggiudicato alla P.A.P. s.r.l.;

Visto il D.P.C.M. 8 agosto 2020 (G.U. n° 198) recante "Proroga delle misure di contenimento Covid-19";

Visto il successivo D.P.C.M. 7 Settembre 2020, di ulteriore proroga delle misure anti Covid di cui al predetto D.P.C.M. dell'8 Agosto;

Preso atto che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 7 ottobre 2020 ha deliberato la **proroga dello stato di emergenza** al 31 gennaio 2021 e approvato, su proposta del Presidente Giuseppe Conte e del Ministro della salute Roberto Speranza, il Decreto Legge "Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da Covid 19 e per la continuità operativa del sistema di allerta Covid, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 Giugno 2020;

Visto il Decreto del presidente del consiglio dei ministri 18 ottobre 2020 avente ad oggetto " Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19». (20A05727)

Vista la nota prot. n° 6357 del 04.09.2020 trasmessa dalla Dirigente Scolastica in pari data, acquisita al prot. n° 6362 in data 04.09.2020, con la quale viene comunicato che il Collegio dei Docenti, in data 2 settembre 2020, ha modificato gli orari delle lezioni comunicati con precedente nota prot. n° 2132 del 02.03.2020, fissandoli come di seguito:

- Scuola Secondaria di primo grado: dal lunedì al venerdì dalle ore 8:00 alle ore 14:00 (senza razione);
- Scuola Primaria: lunedì, mercoledì e venerdì dalle ore 8:00 alle ore 13:00 (senza razione)
martedì e giovedì dalle ore 8:00 alle ore 14:00

Preso atto della successiva e definitiva comunicazione prot. n° 6661 del 16.09.2020, acquisita al protocollo generale dell'ente al n° 6709 in data 17.09.2020, con la quale viene reso noto l'orario di funzionamento dei plessi scaturito dalla riunione del Collegio dei docenti in data 14 Settembre 2020, come di seguito riportato:

- Scuola Primaria: lunedì, mercoledì e venerdì dalle ore 8:30 alle ore 13:30 (senza razione)
martedì e giovedì dalle ore 8:00 alle ore 14:00 (senza razione)
- Scuola Secondaria di primo grado : dal lunedì al venerdì dalle ore 8:00 alle ore 14:00 senza razione
- Scuola Infanzia : dal lunedì al venerdì dalle ore 8:00 alle ore 13:00 fino all'attivazione del servizio di razione;

Preso atto che nella menzionata nota prot. n° 6661/2020 il dirigente scolastico fa espressa richiesta del servizio di razione per i bambini della scuola dell'infanzia da novembre 2020, posticipandone l'attivazione di solito fissata dal 1° ottobre, il tutto per meglio gestire la fase iniziale di rientro a scuola e la nuova scolarizzazione degli alunni;

Rilevato che le sostanziali modifiche all'orario delle lezioni per il nuovo anno scolastico 2020/2021 con conseguente soppressione dei rientri pomeridiani per gli alunni della Scuola Primaria e della Scuola della Media nonché l'emergenza epidemiologica dovuta al Covid 19, impongono di rivedere parzialmente la precedente organizzazione del servizio di razione scolastica affidata, come detto, alla P.A.P. s.r.l. con determinazione dei S.G. n° 184/2019, tanto da non poter procedere, essendo mutati i patti, i prezzi e le condizioni, ad un differimento del termine di scadenza del precedente contratto, pur sospeso per cause non imputabili alle parti;

Tenuta presente la drastica riduzione dei pasti da fornire, passati da circa 690 settimanali a circa 250/300 a settimana;

Preso atto degli investimenti effettuati dalla P.A.P. s.r.l. ad inizio anno scolastico 2019-2020 finalizzati a migliorare, nel rispetto della propria offerta tecnica, il servizio di refezione, rendendolo "bio" e puntando alla riduzione dei rifiuti attraverso l'uso di stoviglie in ceramica lavabili in lavastoviglie al posto di stoviglie usa e getta;

Preso atto, infatti, che per detti scopi la società P.A.P. s.r.l. ha acquistato una lavastoviglie nuova da utilizzare nel locale cucina ubicato all'interno della Scuola primaria per il lavaggio delle stoviglie degli alunni della Scuola elementare nonché riparato a proprie spese una nostra lavastoviglie non più funzionante da installare nella Scuola di via Genova, a servizio dei bambini dell'infanzia;

Tenuto presente quanto sopra, in particolare gli investimenti eseguiti, la professionalità dimostrata nell'esecuzione dell'appalto, le migliorie apportate al servizio e le perdite subite a seguito della sospensione del servizio causa Covid che non hanno permesso alla P.A.P. s.r.l. di ammortizzare le spese sostenute, si ritiene opportuno, data l'imminente necessità di garantire - a far data dal prossimo 2 Novembre 2020 - il servizio di refezione scolastica, di attivare una trattiva diretta sul MePA con la P.A.P. stessa, facendo salve tutte le condizioni ed i patti del precedente affidamento, laddove compatibili con il nuovo servizio e apportando le dovute modifiche, laddove necessarie, alla documentazione di gara approvata con la predetta determinazione dei S.G. n° 143/2019;

Rilevato che il D.L. 16.7.2020, n. 76, in particolare il Titolo I, Capo I rubricato "Semplificazioni in materia di contratti pubblici", all'art. 1 comma 2 dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D. lgs.vo n. 50/2016 secondo le seguenti modalità:

- a) Affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000,00 euro;

Considerato che, tenendo presente il numero dei bambini attualmente frequentanti la Scuola dell'Infanzia, il numero dei pasti previsti, comprensivo di quelli degli insegnanti e del personale ATA, ammonta a circa 250/300 settimanali che, moltiplicato per il numero delle settimane di scuola previste dal 2 Novembre 2020 all'11 Giugno 2021 pari a 28 (al netto delle vacanze natalizie e pasquali) porta al risultato di circa 8.400 pasti totali, per una spesa presunta, sulla base del prezzo di aggiudicazione del singolo pasto relativo al servizio dello scorso anno, di circa 34.000,00 euro, ben al di sotto delle soglie su riportate;

Rilevato che, al fine di procedere all'acquisizione sopra richiamata, assume il ruolo di Responsabile Unico del procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile dei Servizi Generali;

Visto l'art. 36, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. che disciplina le procedure riguardanti i contratti sotto soglia;

Richiamati gli artt. 4 e 30 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. contenenti i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione dei contratti;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti individuano gli elementi essenziali di contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Visto l'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., il quale stabilisce che il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

Rilevato che, ai sensi dell'art. 2 della L. n° 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012 recante "disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" le Amministrazioni Pubbliche, per gli acquisti di beni e

servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Verificato che, in relazione alla fornitura di che trattasi, non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP;

Considerato che nell'ambito del MePA è stata istituita la procedura di affidamento denominata "Trattativa diretta", la quale si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura (meta prodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica;

Che detta trattativa diretta viene indirizzata ad un unico fornitore e risponde a due precise fattispecie normative:

- Affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs.vo n° 50/2016;
- Procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 D. Lgs.vo n° 50/2016;

Ritenuto opportuno, al fine di assicurare l'espletamento ottimale del servizio di refezione scolastica in favore dei bambini della Scuola dell'Infanzia, attivare una trattativa diretta telematica sul MePA con la società P.A.P. s.r.l., Zona Industriale S. Atto (TE), P.I. 00289790677, per il periodo Novembre 2020-Giugno 2021;

Ritenuto, sulla base dei costi stimati del personale, delle derrate alimentari, della gestione amministrativa, della necessità di applicare la normativa anti covid che impone misure di prevenzione alquanto costose (es. camici del personale usa e getta, detergenti-disinfettanti per le mani, prodotti per la sanificazione certificati, dispositivi di sicurezza quali mascherine, kit posate monouso, porzioni pane e frutta monodose e sigillate, etc) , che si possa ipotizzare di aumentare il prezzo posto a base d'asta lo scorso anno, portandolo da € 4,072 (di cui € 0,040 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) + iva 4% a singolo pasto, a € 4,25 (di cui € 0,0425 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) + iva 4% per singolo pasto, per un numero presunto di pasti di 8.400 ed un importo complessivo di **€ 35.700,00 + iva 4%** per il periodo 2 Novembre 2020 / 11 Giugno 2021;

Ritenuto per quanto sopra detto, procedere all'attivazione di negoziazione del prezzo con la citata Società PAP s.r.l. di S. Atto (TE) attraverso la procedura di trattativa diretta tramite MePA, ponendo come prezzo da ribassare, per singolo pasto, € 4,25 (di cui € 0,0425 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) + iva 4%, per un importo complessivo stimato di circa € 35.700,00 + iva 4% (totale € 37.128,00) per l'intera durata contrattuale;

Rilevato che il D.L. 16-07-2020 n° 76, Titolo I, Capo I, art. 1 comma 3 fa salva l'applicazione dell'art. 95 comma 3 del D. lgs.vo n° 50/2012 per cui "Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

- a) I contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica .." solo per gli affidamenti di cui al comma 2 lettera b), vale a dire consequenti a procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici e relativi a soglie di importo pari o superiore ai 75.000,00 euro.

Ritenuto, pertanto, essendo l'importo presunto del contratto in oggetto, inferiore a 75.000,00 poter aggiudicarlo con il criterio del prezzo più basso, richiedendo lo sconto sul prezzo posto a base di gara come anzidetto;

Visti la lettera di invito/disciplinare di gara (Allegato A), il capitolato d'appalto (Allegato B) con annesso menù e il D.U.V.R.I. (Allegato C) che, allegati alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Considerato che la presente fornitura rientra nel campo di applicazione della L. n° 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto il presente procedimento è stato registrato presso l'AVCP ed è contraddistinto dal seguente CIG ZA42EE4407 ;

Considerato, altresì, che, al fine della verifica della regolarità contributiva della ditta fornitrice ai sensi dell'art. 2 del D.L. 25/09/2002 n. 210 convertito con modificazioni dalla L. n° 266/2002 e s.m.i., è stato acquisito il DURC che risulta essere "regolare";

Ritenuto, pertanto, di:

- procedere alla trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.A. per la fornitura del servizio di cui trattasi;

Visto il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
Visto lo Statuto Comunale;
Visto il T.U.E.L.

DETERMINA

- 1) Approvare la premessa che si richiama integralmente;**
- 2) Precisare che, ai sensi dell'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure" del D. Lgs.vo n° 267/2000:**
 - a) il fine che con il presente procedimento si intende perseguire è l'affidamento del servizio di "Refezione Scolastica" per il periodo 2 Novembre 2020 / 11 Giugno 2021 in favore dei bambini frequentanti la Scuola dell'Infanzia di Via Genova + insegnanti e personale ATA;
 - b) oggetto del contratto è il servizio di "Refezione Scolastica" come descritto in premessa;
 - c) il contraente viene scelto attraverso il mercato elettronico per le pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'art. 36 c. 6 del D. Lgs.vo n° 50/2016, precisando che viene individuato il medesimo operatore dello scorso anno scolastico in quanto il precedente contratto, sottoscritto con la Società P.A.P. s.r.l. di S. Atto (TE) è stato sospeso a far data dal 5 Marzo 2020 fino alla fine dell'anno scolastico e non è possibile procedere al differimento del termine di scadenza dello stesso, per un periodo pari a quello di sospensione, in quanto l'organizzazione del servizio, per il corrente anno, deve essere rivista a seguito della soppressione del tempo prolungato per gli alunni della Scuola Primaria e della Scuola Media;
 - c) la forma del contratto è quella generata dal sistema www.acquistinretepa.it mediante scambio di corrispondenza commerciale che può consistere anche nello scambio di documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente.
 - d) le clausole essenziali del contratto sono quelle indicate sul sito internet ufficiale www.acquistinretepa.it fissate dai bandi di abilitazione dei fornitori a partecipare al mercato elettronico;
 - e) le condizioni e le modalità dell'offerta saranno quelle indicate sul MePA per la specifica trattativa di cui trattasi.
 - f) l'importo stimato del presente appalto a base di gara della fornitura è di € 4,25 (di cui € 0,0425 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) + iva 4% per singolo pasto, per un importo complessivo presunto di circa € 35.700,00 + iva 4% (totale € 37.128,00) per l'intera durata contrattuale ed il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso, vale a dire lo sconto sul prezzo posto a base di gara come anzidetto.
- 3) Attivare, per le motivazioni espresse in premessa e in ossequio ai principi di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016, la procedura di TRATTATIVA DIRETTA tramite MePA negoziando con la P.A.P. s.r.l. – Zona Industriale, S. Atto (TE) – P.I. 00289790677 ponendo come prezzo base, per singolo pasto, su cui richiedere il ribasso, la somma di € 4,25 (di cui € 0,0425 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) + iva 4% ;**
- 4) Approvare, confermandone il contenuto laddove compatibile ed apportando le dovute modifiche laddove necessarie, gli schemi di : Lettera di invito/Disciplinare di gara (Allegato A), Capitolato d'Appalto (Allegato B) con annesso menù, D.U.V.R.I. (Allegato C) allegati alla menzionata determinazione dei S.G. n° 143 del 24.07.2019, predisposti dalla Sottoscritta, in qualità di Responsabile dei Servizi Generali del Comune di Carsoli e di Responsabile unico di procedimento disponendo che la predetta società, affidataria del servizio di refezione per l'a.s. 2019-2020, poi sospeso a causa del Covid, rispetti anche nel presente contratto il progetto tecnico (offerta tecnica) del contratto sospeso, sempre laddove compatibile;**
- 5) Prenotare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato della contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la spesa complessiva di € 35.700,00 + iva 4% per 1/3 circa sull'annualità 2020 e per 2/3 circa sull'annualità 2021, missione 4 programma 6, titolo 1, macragnosticato 3 (U8210) dando atto che si procederà al perfezionamento dell'impegno a seguito di aggiudicazione;**
- 6) Dare atto che ai sensi e per gli effetti di cui al Regolamento Europeo Privacy 2016/679 e del D. Lgs.vo n° 101/2018, i dati personali raccolti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del presente provvedimento;**
- 7) Individuare nella sottoscritta dott.ssa Sabrina Marzano, il Responsabile del Procedimento.**
- 8) Attestare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6-bis della L. n° 241/1990, l'insussistenza di condizioni di incompatibilità e di situazioni di conflitto di interesse tra la sottoscritta ed i destinatari degli effetti giuridici del presente provvedimento;**

9) Dare atto che il presente provvedimento, per le motivazioni indicate al precedente punto 2 lettera c), non è in contrasto con l'obbligo di rispetto del principio di rotazione (ricorrono peraltro le condizioni per l'applicazione del principio sostenuto nella relazione AIR di accompagnamento alle linee guida n. 4 dell'ANAC, secondo cui "La rotazione si applicherà solo agli affidamenti, di contenuto identico o analogo, che si collocano all'interno della stessa fascia economica", sottolineando che la relazione individua fasce economiche diverse cui riferire i valori economici degli appalti dello scorso anno - € 90.000,00 – e di quello oggetto del presente affidamento - € 37.500,00);

La presente determinazione avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l'inserimento nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9°, del Decreto Lgv. 267/00 (T.U.);

Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio On Line per 15 giorni consecutivi.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. sa Marzano Sabrina

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile del presente atto nonché la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis e 151 c. 4 del T.U.E.L.

IMP. N. 18468 DEL 22.10.2020

Carsoli lì 22.10.2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
Dott.sa Anna Maria D'Andrea

Prot. n° 7837 del 23/10/2020

La presente determinazione viene trasmessa oggi 23710/2020

:

All'Albo Pretorio On Line
 Sito istituzionale

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Marzano Sabrina