



# COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila  
Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

|                 |   |
|-----------------|---|
| N° 179          | <b>OGGETTO:</b> Determinazione a contrarre mediante <b>trattativa diretta</b> sul Me.PA. ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. per Affidamento servizio organizzazione e gestione Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli passi..." <b>mese di Settembre 2019</b><br>Codice CIG ZEB29983BE |
| Data 29.08.2019 |   |

L'anno duemiladiciannove, il giorno 29 del mese di Agosto, nel proprio ufficio.

### IL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

**Visto** il Decreto Sindacale prot. n° 107 del 04.01.2019 che ha attribuito alla Sottoscritta la posizione organizzativa e la Responsabilità dei Servizi Generali ai sensi dell'art. 50, comma 10 del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n° 267/2000 e dell'art. 8 e segg. del C.C.N.L;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n° 8 del 09.04.2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019-2021;

**Vista** la Determinazione del Responsabile dei Servizi Generali/C.U.C. n° 123 del 25.06.2019, avente ad oggetto "Servizio di organizzazione e gestione del Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli Passi..." a.e. 2019/2020 Determinazione a contrattare mediante procedura negoziata con Richiesta di Offerta (RDO) tramite Me.PA. ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.- Approvazione verbale n. 1- Approvazione lettera d'invito/disciplinare di gara con annessi criteri di aggiudicazione, capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e planimetria locali;

**Dato atto** che il termine di scadenza per la presentazione della domanda di partecipazione alla gara è stato fissato improrogabilmente entro le ore 12:00 del giorno 22 Luglio 2019 e che a tale data sono pervenute sul portale acquistinretepa n. 3 buste virtuali presentate dai seguenti operatori economici e, precisamente:

- 1) Cooperativa Sociale BUBUSETTETE, Loc. I Gobbi 1, 67061 Carsoli (AQ);
- 2) LA SCINTILLA Sociale Società Cooperativa Sociale, Via Sardegna 3 - 00045 Genzano di Roma (RM);
- 3) Cooperativa Sociale AGORA' ONLUS, Via dell'Archeologia, 54, 81031 Aversa (CE);

**Dato atto che** le operazioni di gara si sono svolte nei giorni 23 e 30 luglio 2019, nonché nei giorni 1 e 6 agosto 2019 e che la commissione di gara ha concluso le operazioni e rimesso i relativi verbali alla Sottoscritta, in qualità di RUP, constatando che l'offerta economicamente più vantaggiosa risulta essere quella della LA SCINTILLA SOCIALE Società Cooperativa Sociale, come risulta dalla graduatoria di merito generata dal sistema acquistinretePA, di seguito riportata:

| Posizione | Ditta                                       | Totale Punteggio |
|-----------|---|------------------|
| 1         | LA SCINTILLA SOCIALE<br>Società Cooperativa | 83,20            |
| 2         | Coop. Sociale AGORA' ONLUS                  | 66,49            |

**Dato atto** dell'esclusione dalla procedura di gara telematica della Coop. Sociale Bubusettete per le motivazioni risultanti dai verbali di gara;

**Vista** la determinazione dei Servizi Generali n. 156 del 06/08/2019 aente ad oggetto “Gara per affidamento servizio di organizzazione e gestione del Nido d’Infanzia Comunale “A Piccoli Passi...” a.e. 2019/2020 CIG 7949875C60 Approvazione verbali di gara”, con la quale, per le motivazioni ivi riportate, sono stati approvati i verbali di gara, nonché dato atto che si procederà con successivo e separato atto alla formale aggiudicazione dopo la verifica del possesso da parte dell’aggiudicatario dei requisiti prescritti;

**Dato atto** che, nei confronti della ditta risultata aggiudicataria si è proceduto alla verifica, con esito positivo, del possesso dei requisiti di carattere generale, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, dichiarati in sede di gara attraverso la Banca dati degli operatori economici di cui all’art. 81 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i;

**Vista** la nota acquisita al protocollo generale dell’Ente al n° 7314 in data 26.08.2019 trasmessa via pec dall’Avv. Massimo Togna, in qualità di legale della Cooperativa Sociale Bubusettete, con la quale viene richiesto di ritirare in autotutela il provvedimento di esclusione ( nonché, ove ritenuto necessario, di richiedere formalmente chiarimenti ai sensi dell’art. 97, commi 4, 5 e 6 del Codice di Contratti) con conseguente aggiudicazione della gara alla Cooperativa dallo stesso rappresentata;

**Dato atto** che non si è proceduto a dare riscontro alla predetta nota in quanto la questione è stata tempestivamente portata all’attenzione del Tribunale Amministrativo Regionale dell’Abruzzo, come da ricorso notificato al Comune di Carsoli tramite pec alle ore 17:46 del 26.08.2019 dall’Avv. Massimo Togna, acquisito al prot. n° 7377 in data 27.08.2019;

**Che, pertanto**, a seguito delle verifiche “positive” del possesso dei requisiti in capo all’aggiudicataria provvisoria, con successiva Determinazione dei S.G. n° 176 del 27.08.2019, è stata approvata la graduatoria come sopra riportata ed è stato aggiudicato in via definitiva alla **Scintilla Sociale Soc. Cooperativa – P.I. 05325511003** - con sede in Via Sardegna n° 3, Genzano di Roma, al prezzo offerto di € 465,00 (di cui € 4,80 per oneri per la sicurezza) + iva 5% per un importo complessivo di € 488,25 iva compresa a bambino/mese, il Servizio di organizzazione e gestione del Nido d’Infanzia Comunale “A Piccoli Passi...” a.e. 2019/2020, procedendo a darne comunicazione alle ditte partecipanti, ai sensi di legge;

**Rilevato che** con deliberazione di Giunta Comunale n° 115 in data 29.08.2019 – dichiarata immediatamente eseguibile - per tutelare gli interessi dell’Ente è stata disposta la costituzione nel giudizio introdotto dalla Cooperativa Sociale “Bubusettete” con il precitato ricorso al TAR Abruzzo, rinviando alla Sottoscritta, in qualità di Responsabile dei S. generali, l’individuazione di un legale in via d’urgenza, l’impegno di spesa e la sottoscrizione del disciplinare allegato alla Deliberazione stessa;

Che, in esecuzione della volontà giuntale su espressa, con Determinazione della sottoscritta n° 178 in data 29.08.2019, si è proceduto alla nomina del legale difensore dell’ente nel giudizio Rg n. 355 proposto dinanzi al T.A.R. Abruzzo dalla menzionata Cooperativa Sociale “Bubusettete”;

Vista la nota pec del TAR dell’Aquila in data 28 agosto 2019 - acquisita al prot. generale dell’Ente al n° 7443 in data 28.08.2019 - con la quale viene trasmesso il decreto del 27 Agosto dallo stesso pronunciato , di accoglimento dell’istanza di sospensione interinale fino alla trattazione collegiale dell’istanza cautelare fissata per la camera di consiglio dell’11.09.2019;

Ritenuto doveroso ottemperare al disposto del citato decreto del TAR per l’Abruzzo in data 27.08.2019 di accoglimento dell’istanza di sospensione interinale a seguito del ricorso REG. RIC 355/2019 promosso dalla Soc. Coop. Bubusettete e di ritenere sospesa l’esecutività della propria menzionata Determinazione n° 176 del 27.08.2019 con la quale si approvava la graduatoria e si affidava definitivamente il servizio in oggetto alla Scintilla Sociale Soc. Cooperativa;

Vista l’ulteriore nota trasmessa dall’Avv. Togna via pec il 28 Agosto alle ore 18:21, acquisita al protocollo al n° 7460 in data 29.08.2019, nella quale lo stesso, nell’interesse della Cooperativa ricorrente Bubusettete, torna a richiedere, a seguito dell’accoglimento da parte del TAR dell’istanza di sospensione, l’annullamento in autotutela del provvedimento di esclusione dell’offerta della sua assistita, con conseguente aggiudicazione definitiva della gara in favore della Soc. Coop. Bubusettete;

Ritenuto di non poter accogliere detta richiesta, considerato opportuno attendere le determinazioni del TAR in merito;

Sottolineata, comunque, la volontà dell’Amministrazione Comunale, contenuta nei programmi assegnati alla Sottoscritta e ribadita dal Sindaco nell’incontro con il nostro legale difensore in data 29 Agosto u.s., di assicurare la regolare attivazione del servizio di nido d’infanzia sin dall’inizio dell’anno educativo 2019/2020, precisamente dal 2 Settembre 2019, al fine di non recare pregiudizi e disagi ai genitori ed ai bambini;

**Considerata, pertanto,** l'esigenza di procedere all'attuazione dell'obiettivo assegnato, individuando con celerità un operatore economico di provata professionalità cui affidare il servizio di organizzazione e gestione del nido d'infanzia "A Piccoli Passi..." almeno per il mese di settembre, stimando tale periodo sufficiente ad ottenere determinazioni definitive da parte del TAR dell'Aquila in merito al ricorso;

**Visto** l'art. 36, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 che disciplina le procedure riguardanti i contratti sotto soglia;

**Richiamati** gli artt. 4 e 30 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 contenenti i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione dei contratti;

**Visto** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti individuano gli elementi essenziali di contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

**Visto** l'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale stabilisce che il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

**Dato atto, peraltro, che** ai sensi dell'art. 2 della L. n° 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012 recante "disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" le Amministrazioni Pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

**Ritenuto opportuno**, al fine di ridurre i tempi di esecuzione della procedura di gara nonché assicurare la regolare apertura del nido sin dal 2 Settembre 2019 avvalendosi di idoneo operatore economico, di poter ricorrere alla nuova procedura presente sul MePa denominata "Trattativa diretta", che si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura (meta prodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica;

Che detta trattativa diretta, indirizzata ad un unico fornitore, risponde a due precise fattispecie normative:

- Affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.;
- Procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. (per importi fino al limite della soglia comunitaria nel caso di beni e servizi, per importi fino a 1 milione di euro nel caso di lavori e manutenzioni);

Ritenuto opportuno di individuare nella Scintilla Sociale Soc. Cooperativa l'operatore economico cui indirizzare la negoziazione in oggetto ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. , in quanto trattasi di società di provata esperienza nel settore (numerosi sono i nidi dalla stessa gestiti) , iscritta nella Categoria "Servizi Sociali", sottocategoria "Assistenziali, educativi, segretariato, supporto al lavoro – Pac Servizi di gestione nido e micronido a titolarità pubblica", il cui possesso dei requisiti è stato già verificato con esito positivo attraverso la Banca dati degli operatori economici di cui all'art. 81 del D.lgs. n. 50/2016, ai fini dell'aggiudicazione definitiva anzidetta;

Ritenuto, al fine di semplificare al massimo la procedura, di ricorrere alla negoziazione con la Scintilla Sociale Soc. Cooperativa ai fini dell'affidamento del servizio in oggetto alle condizioni tutte riportate nella Determinazione della Sottoscritta n° 123/2019, nei relativi allegati A e B, nel menu ASL a corredo della stessa nonché nel rispetto del Progetto Tecnico e dell'Offerta economica proposti dalla società stessa nella RdO n° 2337427;

Che in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato richiesto all'AVCP il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG), in base a quanto previsto dall'art. 3 comma 2 della deliberazione del 15.02.2010 della stessa Autorità, che risulta essere ZEB29983BE;

**Ritenuto, in proposito:**

- che occorre formalmente procedere mediante trattativa diretta all'affidamento del servizio in oggetto;
- che la forma del contratto è quella generata dal sistema [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) mediante scambio di corrispondenza commerciale che può consistere anche nello scambio di documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente;
- che l'importo stimato del servizio, quantificato sulla base di n° 15 bambini frequentanti, presumibilmente, il nido nel mese di settembre 2019, al costo mensile di € 465,00 rapportato al tempo pieno, è di circa 6.975,00 + iva 5%;
- che non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI;

Ritenuto, pertanto, opportuno, per quanto sopra detto, procedere all'attivazione di negoziazione con la citata scintilla sociale Società Cooperativa, attraverso la procedura di trattativa diretta tramite MePA, ponendo come prezzo base la somma complessiva stimata per il mese di settembre di € 6.975,00 + iva 5%;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici;
- il documento di consultazione dell'Anac intitolato "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" pubblicato in data 28 aprile 2016 sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- l'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e l'art.1. comma 32 della legge 190/2012 in materia di Amministrazione Trasparente;

**Visto** il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il T.U.E.L.

**D E T E R M I N A**

- 1) Approvare** la premessa che si richiama integralmente;
- 2) Ottemperare** al disposto del decreto del TAR per l'Abruzzo in data 27.08.2019 di accoglimento dell'istanza di sospensione interinale a seguito del ricorso REG. RIC 355/2019 promosso dalla Soc. Coop. Bubusettete e di considerare sospesa l'esecutività della propria Determinazione n° 176 del 27.08.2019 con la quale si approvava la graduatoria e si affidava definitivamente il servizio in oggetto alla Scintilla Sociale Soc. Cooperativa;
- 3) Precisare** che, ai sensi dell'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure" del D. Lgs.vo n° 267/2000:
  - il fine che con il presente procedimento si intende perseguire è l'attivazione, sin dal 2 Settembre 2019, del Servizio di Organizzazione e Gestione del Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli passi...", in attesa delle determinazioni del TAR Abruzzo in merito al ricorso promosso dalla Cooperativa Sociale "Bubusettete" contro il provvedimento di esclusione della stessa dalla procedura;
  - l'oggetto del contratto è rappresentato dal Servizio di Organizzazione e Gestione del Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli passi..." sito in Via Mazzini snc, a Carsoli, per il mese di Settembre 2019, salvo proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione del ricorso innanzi al TAR Abruzzo;
  - la forma del contratto è quella generata dal sistema [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), ovvero scambio di corrispondenza commerciale che può consistere anche nello scambio di documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente;
  - le clausole contrattuali sono quelle previste dalla Determinazione dei S.G. n° 123/2019, dai relativi allegati A e B, dal menù ASL a corredo della stessa nonché dal Progetto Tecnico e dall'Offerta economica proposti dalla Scintilla Sociale Soc. Coop. nella RdO n° 2337427;
  - la scelta del contraente viene effettuata, mediante l'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione, tramite trattativa diretta sul MePA, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.;
  - non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI;
- 4) Approvare** la nota della Sottoscritta prot. n° 7488 del 29.08.2019 di attivazione della trattativa diretta con la citata società;

5) **Attivare**, per le motivazioni espresse in premessa, una trattativa diretta sul MePA con la Scintilla Sociale Soc. Coop, con sede in Via Sardegna, 3 Genzano di Roma, P.I. 05325511003, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.;

6) **Stabilire** che ai sensi dell'art. 95 c. 4°, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'appalto sarà aggiudicato sulla base del prezzo offerto in sede di RdO n° 2337427 dal menzionato operatore economico, vale a dire € 465,00 + iva 5% a bambino / mese;

7) **Dare atto che** la spesa è prevista alla missione 12 programma 1 titolo I macraggredato 3 "Funzionamento asilo nido", atto di impegno n° 17777 del 25.06.2019;

8) **Dare atto, altresì, che** ai sensi e per gli effetti di cui al nuovo regolamento europeo per la privacy, i dati personali raccolti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del presente provvedimento;

9 **Individuare** nella sottoscritta dott.ssa Sabrina Marzano, il Responsabile del Procedimento.

La presente determinazione, avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l'inserimento nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9°, del Decreto Lgv. 267/00 (T.U.);

Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio On Line per 15 giorni consecutivi.

#### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.

**IL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI**  
f.to Dott. sa Marzano Sabrina

#### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Si attesta la regolarità contabile del presente atto nonché la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis e 151 c. 4 del T.U.E.L.

**IMP. N. 17777 DEL 25.06.2019**

Carsoli lì 29.08.2019

Per **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**  
F.to Valente Giancarlo

**Prot. n° 7531 del 02/09/2019**

La presente determinazione viene trasmessa oggi 02/09/2019 :

All'Albo Pretorio On Line  
 Sito istituzionale

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
F.to Dott.ssa Sabrina Marzano

**LIQUIDAZIONE AMMINISTRATIVA E CONTABILE  
SERVIZIO FINANZIARIO**

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE**

Effettuati i controlli ed i riscontri amministrativi, contabili e fiscali degli atti pervenuti;

Visto che le fatture liquidate con il provvedimento che precede:

- sono state redatte in carta intestata dalle ditte creditrici e riportano l'indicazione del codice fiscale;
- sono regolari agli effetti dell'I.V.A. e/o della tassa di quietanza;

Accertato che la spesa liquidata rientra nei limiti dell'impegno;

**A U T O R I Z Z A**

l'emissione del mandato di pagamento di €. \_\_\_\_\_ a favore delle Ditte creditrici

come sopra identificate, sull'intervento n. \_\_\_\_\_ dell'esercizio finanziario \_\_\_\_\_

(impegno n. \_\_\_\_\_ anno \_\_\_\_\_).

Dalla Residenza Comunale, li \_\_\_\_\_

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

---

Emesso mandato n. \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_

**IL CONTABILE**