



COMUNE DI CARSOLI

PROVINCIA DELL'AQUILA



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

N° 154 Data 20/09/2017	OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE - APPROVAZIONE AVVISO INDAGINE DI MERCATO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO PERIODO DI 5 ANNI DAL 01/01/2018 AL 31/12/2022 CIG Z411FF8B33
-------------------------------	--

L'anno duemiladiciasette, il giorno venti del mese di Settembre, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

Visto il Decreto Sindacale prot. n° 5463 del 10.06.2016 che ha attribuito alla Sottoscritta la posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 50, comma 10 del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n° 267/2000 e dell'art. 8 e segg. del C.C.N.L.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n° 14 del 31.03.2017 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2017-2019;

Premesso che:

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia della propria attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area della responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitolati, per la copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte del mercato assicurativo, rendono opportuno giovare della collaborazione di un broker assicurativo, figura professionale già disciplinata dalla legge 28.11.1984, n. 792 ed ora confluita nel D. Lgs. 07/09/2005 n. 209;
- l'apporto collaborativo del broker in ausilio agli uffici comunali appare, pertanto, utile ed opportuno in virtù delle competenze tecniche dello stesso, il quale, per la specifica conoscenza del mercato assicurativo, è in grado di studiare e valutare le necessità dell'Ente e sottoporre al Comune le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;

- le prestazioni del broker assicurativo vengono retribuite, ai sensi di legge e della prassi in materia assicurativa, mediante il conferimento, una volta conclusi i contratti, da parte della società assicuratrice di una quota percentuale della unitaria provvigione relativa al premio di cui al contratto concluso, premio che, comunque, rimane immutato, nulla essendo dovuto in aggiunta da parte del cliente, onde la collaborazione del broker appare utile per la non onerosità della sua opera nei confronti dell'Ente;

Tenuto conto che

- consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa degli ultimi anni hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle pubbliche amministrazioni, ai broker assicurativi;

- tale attività è stata peraltro configurata dalla stessa giurisprudenza amministrativa come appalto di servizi, ciò in quanto si tratta di un'attività strumentale volta a migliorare il rendimento e l'efficienza del soggetto pubblico stipulante, attraverso l'assolvimento di compiti che richiedono specifiche competenze professionali con idoneo apparato organizzativo e funzionale del broker rispetto alla stazione appaltante;

Considerato, peraltro, che i servizi offerti dal broker non comportano oneri per il bilancio dell'Ente in quanto i costi sono già compresi nei premi corrisposti alle compagnie con cui verranno stipulate le nuove polizze, in quanto corrispondono ai compensi e/o alle provvigioni spettanti e percepiti dalle agenzie di assicurazioni in caso di assenza di broker;

Atteso che in seno al personale in dotazione all'Ente Comunale non sono presenti professionalità adeguate a svolgere il servizio di assistenza e brokeraggio assicurativo e che, pertanto, questo complesso di attività è realizzabile con l'ausilio di operatori qualificati e specializzati nel brokeraggio assicurativo, disciplinato dalla Legge n. 792/1984 e in seguito modificata dal D. Lgs. n. 209/2005;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 111 del 19.09.2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato dato mandato al Responsabile dei Servizi Generali di espletare tutti gli atti necessari per l'indizione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo in favore del Comune di Carsoli per un periodo di anni cinque (5);

Preso atto che:

- con precedente determinazione n. 6 del 20.04.2015 del Responsabile del Servizio Ragioneria veniva affidato il servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo 10/03/2015 – 31/12/2017 alla Mediass SPA di Pescara;
- il contratto di brokeraggio è in scadenza il prossimo 31/12/2017;

Verificata, pertanto, l'approssimarsi della scadenza del servizio di brokeraggio assicurativo in corso e la necessità di riaffidare il servizio medesimo;

Ritenuto di dover procedere ad un affidamento per un periodo di cinque (5) anni, dal 1.1.2018 al 31.12.2022, al fine di garantire una continuità nel servizio;

Rammentato che l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo non comporta alcun onere, né presente né futuro per l'Amministrazione comunale in quanto il servizio viene remunerato dalle compagnie assicurative;

Ritenuto, tuttavia, indispensabile stabilire il valore dell'appalto al fine di verificare la normativa applicabile;

Considerato che l'importo complessivo dell'appalto a base di gara è inferiore a € 40.000, in quanto, calcolando le provvigioni sui premi lordi, fino ad oggi applicate, avremo un importo lordo complessivo pari ad €27.391,90, ovvero €5.478,38 annui;

Dato atto che:

- Non risultano attive tra le convenzioni Consip previste dall'art. 26 della L. 448/1999 forniture di servizi analoghe a quelli in oggetto
- Il servizio in oggetto non è presente sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) di cui all'art. 328 del D.P.R. 207/2010
- La procedura di selezione è assoggettata alla disciplina del nuovo Codice dei Contratti (D.Lgs. 50/2016) e s.m.i.;

Richiamato, altresì, l'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 contratti di importo inferiore alla soglia di €40.000,00;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Rilevato che:

- l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata avverrà mediante indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati e che a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione di interesse che saranno allegati quale parte integrante e sostanziale della determina a contrarre e di approvazione dell'avviso;
- detto avviso verrà pubblicato nell'Albo Pretorio on-line e nel sito internet del Comune di Carsoli per 15 (quindici) giorni consecutivi;

Considerato che, sulla base dell'importo complessivo dell'appalto, inferiore a € 40.000,00 è possibile procedere mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2), lett.a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., al fine di ampliare il più possibile il ventaglio degli operatori potenzialmente interessati, nel rispetto dei principi di trasparenza, libera concorrenza, parità di trattamento e pubblicità dell'azione amministrativa

Considerato che, a tal fine, sono stati predisposti dallo scrivente ufficio le bozze dei sotto riportati atti:

- ☐ Avviso pubblico per indagine di mercato;
 - ☐ Istanza di manifestazione di interesse;
-

- ❑ DGUE;
- ❑ Capitolato d'appalto;

Visto l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli Enti Locali, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che:

- 1) il fine contrattuale è rappresentato dall'individuazione di una figura professionale competente che coadiuvi l'attività dei competenti uffici per il futuro affidamento dei servizi assicurativi e la gestione dei rapporti con le compagnie assicurative, nonché la gestione dei diversi sinistri denunciati all'Ente;
- 2) l'oggetto contrattuale è l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo;
- 3) la forma contrattuale è scritta, con le sotto notate clausole essenziali:
 - 3.1) l'incarico avrà durata quinquennale, con inizio in data 1/1/2018 e scadenza in data 31.12.2022;
 - 3.2) l'incarico di broker non prevede oneri per il Comune ma verrà remunerato mediante conferimento diretto di una provvigione, sulla base della percentuale stabilita in sede di gara, dalla Società Assicuratrice con la quale saranno stipulati i contratti assicurativi;
- 4) la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett.a), del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i; sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Rilevato che la scelta di tale procedura consente la realizzazione dei principi generali codicistici di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016, ovvero:

- il principio di economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, viene realizzato attraverso la fissazione dell'importo a base d'asta sulla base delle provvigioni praticate sul mercato;
- il principio di efficacia, inteso come capacità di conseguire gli obiettivi precedentemente fissati, viene realizzato poiché l'affidamento risponde all'esigenza di garanzia dell'attività e del patrimonio dell'ente;
- i principi della correttezza e della libera concorrenza vengono garantiti attraverso il ricorso alla procedura di gara del tipo negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett.a), del D. Lgs. n. 50/2016;
- il principio di tempestività, derivante dall'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente soprattutto in considerazione dell'obbligo di provvedere entro il 01/01/2018, viene garantito dall'adozione di tale procedura di selezione del contraente;

nonché gli ulteriori principi generali dell'azione amministrativa:

- il principio della non discriminazione viene realizzato rispettando i principi di correttezza e libera concorrenza, nonché accogliendo l'indicazione del D. Lgs. n.50/2016 di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;
 - il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.Lgs. n. 33/2013 sia dall'art. 29 del D. Lgs.
-

n. 50/2016;

- il principio di pubblicità viene garantito dando seguito alle forme di pubblicità legale previste dalla normativa;

Ritenuto, pertanto, necessario dare pubblicità alla presente, con tutti i suoi allegati, mediante:

- sul sito del Comune di Carsoli www.comune.carsoli.aq.it;
- all'Albo Pretorio online;

Preso atto che in ottemperanza alla vigente normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari:

il CIG corrispondente alla presente procedura è il seguente: **Z411FF8B33**

- il soggetto aggiudicatario sottoscriverà apposito modello indicante il conto corrente dedicato ed i soggetti legittimati ad operarvi, che sarà allegato al capitolato d'oneri sottoscritto;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. "Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.
- la L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

D E T E R M I N A

- 1) di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
 - 2) Di approvare l'avviso pubblico finalizzato all'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui trattasi, nonché il relativo modello di istanza, documenti che, costituiranno parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
 - 3) Di dare atto che detto avviso e il relativo modello di istanza saranno pubblicati all'Albo Comunale e nel sito internet comunale per un periodo di 15 gg (quindici) consecutivi;
 - 4) di dare atto che la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
 - 5) di approvare, conseguentemente, gli schemi dei sottoindicati atti, predisposti dall'Ufficio, per l'espletamento della procedura in parola:
 - Avviso pubblico per indagine di mercato;
 - Istanza di manifestazione di interesse;
 - DGUE;
-

- Capitolato d'appalto;
- 6) di prendere e dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma del contratto e le clausole essenziali sono indicati nella premesse, nonché, specificatamente, nell'Avviso e Capitolato di gara allegati al presente atto;
- 5) di dare atto che il presente affidamento non comporta oneri diretti per l'Ente in quanto l'incarico di broker non prevede costi per il Comune ma verrà remunerato mediante conferimento diretto di una provvigione, sulla base della percentuale stabilita in sede di gara, dalla/e Società Assicuratrice/i con la/e quale/i saranno stipulati i contratti assicurativi;
- 6) di pubblicare gli atti della presente procedura sul sito istituzionale dell'Ente e all'albo pretorio on-line;
- 7) di dare atto che in ottemperanza alla vigente normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari:
il CIG corrispondente alla presente procedura è il seguente: **Z411FF8B33**
- la ditta aggiudicataria sottoscriverà apposito modello indicante il conto corrente dedicato ed i soggetti legittimati ad operarvi, che sarà allegato al capitolato d'oneri sottoscritto;
- 8) di dare atto che avverso il presente atto chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere per violazione di legge, per incompetenza ed eccesso di potere, entro 60 gg. dalla data di pubblicazione, al TAR Abruzzo o, in alternativa, entro 120 gg. dalla data di pubblicazione, al Presidente della Repubblica;
- 9) di dare atto il responsabile unico del procedimento è il Responsabile dei Servizi Generali – Dott.ssa Sabrina Marzano.

La presente determinazione, avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l'inserimento nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9°, del Decreto Lgv. 267/00 (T.U.);

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. sa Sabrina Marzano

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile del presente atto nonché la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis e 151 c. 4 del T.U.E.L.

COMUNE DI CARSOLI
PROVINCIA DELL'AQUILA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Dott.sa Anna Maria D'Andrea

Prot. n. 8234 DEL 20.09.2017

La presente determinazione viene
trasmessa

☒ All'Albo Pretorio On Line

☒ alla sezione "Amministrazione Trasparente"

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Dott.sa Sabrina Marzano

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line per 15 giorni
consecutivi dal _____ al _____

Carsoli lì _____

IL RESPONSABILE DELLE PUBBLICAZIONI