



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila
Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

N° 15	OGGETTO: Servizio di organizzazione e gestione Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli Passi..." Periodo Febbraio-Luglio 2021 Determinazione a contrarre - mediante procedura negoziata con Richiesta di Offerta (RDO) tramite Me.PA. ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. Approvazione lettera d'invito/disciplinare di gara con annessi criteri di aggiudicazione, capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e planimetria locali Data 22.01.2021
	CIG Z2C3055371

L'anno duemilaventuno, il giorno 22 del mese di Gennaio, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

Visto il Decreto Sindacale prot. n° 9737 del 24.12.2020 con cui sono stati attribuiti alla Sottoscritta, per l'anno 2021, la posizione organizzativa e la responsabilità dei Servizi Generali ai sensi dell'art. 50, comma 10 del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n° 267/2000 e dell'art. 8 e segg. del C.C.N.L;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n° 7 del 23.06.2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022;

Dato atto che ai sensi dell'art. 163, comma 3 del TUEL è autorizzato l'esercizio provvisorio;

Vista la Determinazione dei S. Generali n° 118 del 14.08.2020 con la quale, a seguito della sospensione con DPCM 04.03.2020 dei servizi educativi per la prima infanzia su tutto il territorio nazionale causa Covid, è stato differito al 31 Gennaio 2021 (in luogo del previsto 31 Luglio 2020) il termine di scadenza del contratto di "Organizzazione e Gestione Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli Passi..."", già aggiudicato definitivamente con Determinazione dei S.G. n° 176 del 27.08.2020 a "LA SCINTILLA SOCIALE Società Cooperativa" con Sede in Via Sardegna, 3 a Genzano di Roma, ;

Che il termine di scadenza del contratto, così come differito, era stato fissato al 31 Gennaio 2021, nell'ipotesi di riapertura del nido a far data dal 1 Settembre 2020;

Preso atto, però, che a seguito del rinvio dell'inizio dell'anno scolastico al 14 Settembre 2020 da parte della Regione Abruzzo, anche la ripresa delle attività educative di asilo nido è stata procrastinata al 14 settembre 2020, con conseguente slittamento della scadenza del contratto – così come differito - al 10 Febbraio 2021;

Preso atto che nel corso del periodo in questione il servizio di nido è stato sospeso per un giorno causa sanificazione anti Covid dei locali siti in Via Mazzini, slittando all'11 Febbraio la data di fine contratto;

Ritenuto opportuno, al fine di garantire la continuità didattica e non interrompere il servizio in giornata infrasettimanale (ultimo giorno di servizio coinciderebbe con giovedì 11 Febbraio 2021), di poter procrastinare la scadenza del contratto in questione a venerdì 12 Febbraio p.v.;

Rilevata, pertanto, la necessità di procedere all'avvio della procedura di gara al fine di garantire la prosecuzione del servizio anche per il periodo 15 Febbraio – 31 Luglio 2021 (totale 5 mesi e mezzo);

Dato atto che le risorse necessarie alla realizzazione del servizio oggetto di gara per il periodo in questione (vale a dire dal 15 Febbraio al 31 Luglio 2021) sono presuntivamente quantificabili in € 33.000,00 + iva 5%, calcolate sulla base del numero di bambini frequentanti e/o iscritti attualmente al nido, pari a 12, quindi Euro 500,00 mensili + iva 5% X n° 12 bambini X n° 5 mesi e mezzo;

Rilevato che, a seguito delle maggiori spese organizzative, di dispositivi anti covid e di personale imposte dalla normativa anti Covid, rispetto allo scorso anno è stata aumentata la base d'asta da € 480,00 + iva a bambino al mese a € 500,00 + iva al mese come detto;

Dato atto, altresì, che le risorse necessarie all'espletamento del servizio per il periodo in questione, come sopra presuntivamente quantificate, sono allocate alla missione 12 programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 "Funzionamento asilo nido" del bilancio 2020/2022, annualità 2021;

Rilevato, come detto, che occorre procedere all'affidamento dell'organizzazione e gestione dell'asilo nido a titolarità pubblica che comprende, in particolare, le seguenti attività:

- **Servizio Educativo - Didattico** per tutto l'arco di apertura : dalle h. 7,30 alle ore 17,30 dal lunedì al venerdì, rivolto a max venticinque bambini (pari alla capienza massima consentita), di età compresa tra i 3 e i 36 mesi; all'interno di tale orario sono previste forme di frequenza diversificate :
orario standard - 7:30/14:45
orario prolungato - 7:30/ 17:30 (con uscita dalle ore 15:45 alle ore 17:30).

Si precisa che il prezzo posto a base di gara, vale a dire 500,00 + iva 5% a bambino al mese, si riferisce alla frequenza in orario prolungato fino alle 17,30 (con uscita dalle ore 15:45 alle ore 17:30). Per la frequenza in orario standard (7:30/14:45) il prezzo offerto dall'aggiudicatario sarà ridotto del 10%, in proporzione alla differenza minima di un'ora di frequenza tra le due fasce orarie (14:45/15:45);

La scelta di una forma di iscrizione piuttosto che un'altra sarà effettuata dalle famiglie sulla base delle proprie esigenze. Quale che sia la forma di iscrizione, il gruppo degli operatori adeguerà il progetto educativo alle esigenze poste dalla flessibilità per garantirne comunque il valore educativo.

- **Servizio di vigilanza e assistenza** nonché di cura igienica del minore e degli ambienti fisici frequentati;
- **Somministrazione dei pasti** ai bambini nel rispetto del menù ASL e riassetto degli ambienti alle condizioni tutte stabilite nel capitolato speciale d'appalto.

Dato, peraltro, atto che il servizio Nido d'infanzia è finalizzato al mantenimento e potenziamento dell'offerta pubblica dei servizi educativi più omogenea sul territorio ed è rivolto ai bambini di età compresa tra i 3 e i 36 mesi, al fine di:

- Attuare politiche di conciliazione tra la vita familiare e la vita lavorativa;
- Soddisfare la richiesta di centri per la prima infanzia;
- Realizzare servizi improntati a criteri di qualità pedagogica e di flessibilità rispondenti alle caratteristiche della specifica fascia d'età.

Considerato che il servizio ha come finalità la creazione di un ambiente confortevole, con particolare attenzione agli spazi ludico/ricreativi volti allo sviluppo cognitivo e motorio del bambino e si pone i seguenti obiettivi generali ed educativi:

- sostegno alle famiglie, con particolare attenzione a quelle monoparentali, nella cura dei figli e nelle scelte educative;
- cura dei bambini che richieda un affidamento quotidiano e continuativo (superiore a 5 ore per giornata) a figure professionali, diverse da quelle parentali, in un contesto esterno a quello familiare;
- stimolazione allo sviluppo e socializzazione dei bambini, a tutela del loro benessere psicofisico e per lo sviluppo delle loro potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali, in spazi opportunamente attrezzati e personale educativo adeguato.

Considerato che

- l'importo posta a base di gara pari a Euro 33.000,00 + iva 5% risulta inferiore alla soglia comunitaria individuata in base all'art. 35 del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. per gli appalti di servizi sociali di cui all'allegato IX del medesimo D. Lgs.vo;

- quest'ufficio intende utilizzare per la scelta del contraente, data la peculiare tipologia del servizio rivolto a bambini della fascia di età compresa tra tre mesi e tre anni, il sistema di gara della procedura mediante RDO (richiesta di offerta) con invito rivolto a n° 5 operatori economici iscritti nella categoria "Servizi Sociali", sottocategoria "Assistenziali, educativi, Segretariato, Supporto al Lavoro- Pac Servizi di gestione nido e micro nido a titolarità pubblica" del M.E.P.A. da svolgersi sul portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in termini di:

1) Offerta tecnica: Punti 80/100 – 2) Offerta economica: Punti: 20/100, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità educativa;

- l'attribuzione di punti 80 per l'offerta tecnica è fondata sulla necessità di valutazione integrata di una pluralità di criteri che in questo caso concorrono a valorizzare il progetto/offerta che, nel suo insieme, propone il programma di gestione nel quale devono essere esplicitati metodi, obiettivi, finalità, modalità di valutazione e qualitativi che consentano all'Amministrazione Comunale di valutare la qualità del servizio richiesto;

- ci si riserva di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio della stazione appaltante;

- in caso di parità di offerta si procederà a sorteggio;

- non si procederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di Interferenza, in quanto non sono previste interferenze, mentre vengono stimati in € 330,00 (1% del valore complessivo dell'appalto) gli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso;

Che, alla luce di quanto sopra, sono stati predisposti:

Allegato A – lettera d'invito/disciplinare di gara con annessi criteri di aggiudicazione;

Allegato B - capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e Planimetria dei Locali

Elenco n° 5 operatori economici da invitare alla RdO telematica;

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i.; *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;*

Dato atto che il ruolo del Responsabile Unico del Procedimento per la presente gara verrà svolto dalla Sottoscritta Dott.sa Sabrina Marzano, in qualità di Responsabile dei Servizi Generali;

Visto , in proposito

- l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli Enti Locali, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, ai sensi del predetto art. 192 del T.U.E.L. :

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è l'affidamento dell'organizzazione e gestione dell'asilo nido comunale per garantire il bene pubblico di fornire un sostegno alle famiglie nella cura dei figli e nelle scelte educative; nonché nella stimolazione allo sviluppo e socializzazione dei bambini, a tutela del loro benessere psicofisico e per lo sviluppo delle loro potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali, in spazi opportunamente attrezzati e personale educativo adeguato;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nella presente determinazione, nella lettera d'invito/disciplinare di gara con annessi criteri di aggiudicazione (Allegato A), nel capitolato speciale d'appalto con annessi menu ASL e planimetria locali (Allegato B), nel "Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia" R. 80 del 03.08.2020 del Ministero dell'Istruzione;
- l'oggetto del contratto è rappresentato dall'affidamento dell'organizzazione e della gestione dell'asilo nido comunale per n° 5 mesi e mezzo, precisamente dal 15 Febbraio al 31 Luglio 2021 (salvo sospensioni/interruzioni causa Covid 19);
- la forma contrattuale sarà quella generata dal portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it);
- la gara mediante RDO (richiesta di offerta) con invito rivolto a n° 5 operatori di cui all'elenco conservato in atti, iscritti nella categoria "Servizi Sociali", sottocategoria "Assistenziali, educativi, Segretariato, Supporto al Lavoro-Pac Servizi di gestione nido e micro nido a titolarità pubblica" del M.E.P.A. da svolgersi sul portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) *D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.*, verrà affidata con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art 95 comma 3 lettera a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.;

Rilevato che la scelta di tale procedura consente la realizzazione dei principi generali codicistici di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ovvero:

- il principio di economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, viene realizzato attraverso la fissazione dell'importo a base d'asta sulla base di prezzi di mercato;
 - il principio di efficacia, inteso come capacità di conseguire gli obiettivi precedentemente fissati, viene realizzato poiché l'affidamento risponde all'esigenza di attuare politiche di conciliazione tra la vita familiare e la vita lavorativa; soddisfare la richiesta di centri per la prima infanzia; nonché realizzare servizi improntati a criteri di qualità pedagogica e di flessibilità rispondenti alle caratteristiche della specifica fascia d'età.
 - i principi della correttezza e della libera concorrenza vengono garantiti attraverso il ricorso alla procedura di gara di cui in narrativa;
 - il principio di tempestività, derivante dall'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente soprattutto in considerazione dell'obbligo di provvedere entro l'inizio del prossimo anno educativo, viene garantito dall'adozione di tale procedura di selezione del contraente;
- nonché gli ulteriori principi generali dell'azione amministrativa:
- il principio della non discriminazione viene realizzato rispettando i principi di correttezza e libera concorrenza, nonché accogliendo l'indicazione del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;
 - il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.Lgs. n. 33/2013 sia dall'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
 - il principio di pubblicità viene garantito dando seguito alle forme di pubblicità legale previste dalla normativa

Considerato che per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., occorre procedere all'acquisizione, tramite l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), del Codice Identificativo Gara (C.I.G);

Richiamati:

- la L.R. n° 76 del 28.04.2000 recante “Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia”;
- la D.G.R. n° 565 del 26.06.2001 con la quale sono state approvate le “Direttive generali di attuazione” della L.R. n° 76/2000;
- la L.R. n° 2 del 04.01.2005 recante “Disciplina delle autorizzazioni al funzionamento e dell'accreditamento dei soggetti eroganti servizi alla persona”;
- la D.G.R. n° 935 del 23.12.2011 e s.m.i. con cui è stata approvata la “Disciplina per la sperimentazione di un sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia”;
- la D.G.R. n° 833 del 13.10.2015 con cui è stato approvato l'avvio di una nuova sperimentazione del sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia, nelle more dell'approvazione del regolamento previsto dalla L.R. n° 2/2005;
- il D.P.C.M. DEL 7 Agosto 2015, registrato alla Corte dei Conti al n. 2338 in data 17 Settembre 2015,
- la D.G.R. n. 105 del 23.02.2016 con la quale la Regione Abruzzo ha approvato il “programma attuativo” in conformità al su richiamato D.P.C.M:
- il “Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia” R. 80 del 03.08.2020 del Ministero dell'Istruzione;

Visti:

- il “Regolamento per la gestione e il funzionamento dell'asilo nido comunale”, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 41 in data 30.2.2016 e s.m.i.
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. “Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali”;
- la L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato e trascritto,

- **di attivare** procedura di gara mediante RDO (richiesta di offerta) con invito rivolto a n° 5 operatori economici (di cui all'elenco conservato in atti) iscritti nella categoria “Servizi Sociali”, sottocategoria “Assistenziali, Educativi, Segretariato, Supporto al Lavoro - Pac Servizi di gestione nido e micro nido a titolarità pubblica” del M.E.P.A. da svolgersi sul portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i., per procedere all'affidamento dell'organizzazione e gestione del nido d'infanzia comunale “A Piccoli Passi...” per il periodo 15 Febbraio / 31 Luglio 2021 (salvo interruzioni/sospensioni causa Covid 19);

- **di dare atto che** trattandosi di contratto relativo ai servizi sociali, l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma, 3 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in termini di: 1) Offerta tecnica: Punti 80/100 – 2) Offerta economica: Punti: 20/100;

- **di determinare** l'importo complessivo presunto del servizio in € 33.000,00 + iva 5% (di cui € 330,00 , pari all'1% del valore complessivo dell'appalto , per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) calcolato come di seguito:

Euro 500,00 mensili + iva 5% X n° 12 bambini X n° 5 mesi e mezzo, assumendo come **base d'asta la somma di €**

500,00 mensili (di cui € 5,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) + **Iva 5%**, a bambino, per frequenza dalle ore 7,30 alle ore 17,30 (vale a dire “tempo prolungato”, con uscita prevista dalle ore 15,45 alle ore 17,30). Per le frequenze in orario standard (7:30/14:45) il prezzo offerto dall’aggiudicatario sarà ridotto del 10%, in proporzione alla differenza minima di un’ora di frequenza tra le due fasce orarie (14:45/15:45);

-di approvare :

l’Allegato A – lettera di invito/disciplinare di gara, con annessi criteri di aggiudicazione ;

l’Allegato B - capitolato speciale d’appalto con annessi menù ASL e planimetria locali;

predisposti dalla Sottoscritta, in qualità di Responsabile dei Servizi Generali del Comune di Carsoli e di Responsabile unico di procedimento che, allegati alla presente, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

l’Elenco n° 5 operatori economici da invitare alla RdO telematica;

- **di prenotare** le risorse necessarie all’espletamento del servizio per il periodo 15 Febbraio/31 Luglio 2021, stimate presuntivamente in € 33.000,00 + iva 5% , alla missione 12 programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del bilancio 2020-2022, annualità 2021;

- **di dare atto** che si procederà al perfezionamento degli impegni a seguito dell’aggiudicazione.

- **di indicare** come Responsabile del Procedimento, ai sensi dell’art. 3 della l. n.241/1990, il Responsabile dei Servizi Generali, Dr.ssa Sabrina Marzano;

- **di dare atto che**, per la procedura in narrativa, è stato acquisito dall’ANAC il **C.I.G. n. Z2C3055371**;

- **di attestare**, ai sensi e per gli effetti dell’art. 6-bis della L. n° 241/1990, l’insussistenza di condizioni di incompatibilità e di situazioni di conflitto di interesse tra la sottoscritta ed i destinatari degli effetti giuridici del presente provvedimento;

- **di dare atto** che il presente provvedimento è adottato nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all’art. 36 comma 1 del D. Lgs.vo n° 50/2016 e in linea con le indicazioni rese in materia dalle linee guida n. 4 dell’ANAC;

- **di dare atto, altresì, che** ai sensi e per gli effetti del nuovo Regolamento europeo per la Privacy, i dati personali raccolti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell’ambito del presente provvedimento;

La presente determinazione, avrà esecuzione dopo l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l’inserimento nella raccolta di cui all’art. 183 c. 9°, del Decreto Lgv. 267/00 (T.U.);

Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all’Albo Pretorio On Line per 15 giorni consecutivi.

PARERE DI REGOLARITA’ TECNICA

Si attesta la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell’art. 147 bis del T.U.E.L.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. sa Marzano Sabrina

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile del presente atto nonché la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis e 151 c. 4 del T.U.E.L.

IMP. N. 18618 DEL 25.01.2021

Carsoli li 25.01.2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Anna Maria D'Andrea

PROT. N. 555 DEL 25.01.2021

La presente determinazione viene trasmessa oggi

☒ All'Albo Pretorio On Line
☒ Sezione "trasparenza"

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Sabrina Marzano