



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA TRA I COMUNI DI CARSOLI, ORICOLA, PERETO, ROCCA DI BOTTE DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

N° 105	OGGETTO: Servizio di organizzazione e gestione del Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli Passi..." a.e. 2017/2018 Determinazione a contrattare ex art. 192 D. Lgs.vo n° 267/2000 e s.m.i. Indizione gara di appalto mediante procedura aperta ai sensi dell' art. 60 c.1 D. Lgs.vo n° 50/2016 Approvazione bando di gara con annessi criteri di aggiudicazione, capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e planimetria locali CIG 713175700F
Data 04/07/2017	

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

Visto il Decreto Sindacale prot. n° 5463 del 10.06.2016 che ha attribuito alla Sottoscritta la posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 50, comma 10 del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n° 267/2000 e dell'art. 8 e segg. del C.C.N.L.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n° 14 del 31.03.2017 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2017-2019;

Premesso che il servizio di organizzazione e gestione di nido d'infanzia fornito dalla Società Cooperativa Sociale Bubusettete di Carsoli (AQ) in via sperimentale, in favore dei bambini di età compresa da 3 a 36 mesi, andrà in scadenza il prossimo 31 luglio e che si rende necessario procedere all'avvio della relativa procedura di gara al fine di garantire la prosecuzione del servizio anche per l'a.e. 2017/2018, senza provocarne interruzioni;

Vista, in proposito, la Deliberazione di G.C. n° 79 del 04/07/2017, con la quale è stato disposto di:

- garantire il servizio di asilo nido comunale per l'anno educativo 2017/2018 da svolgersi nei nuovi locali siti in Via Mazzini s.n.c., Carsoli, dando mandato alla Sottoscritta di avviare le procedure di gara aperta per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare la gestione completa del servizio e per la prenotazione della spesa;

- dare atto che le risorse necessarie alla realizzazione del servizio nell'anno educativo 2017/2018 (vale a dire dal 1° Settembre 2017 al 31 Luglio 2018), sono presuntivamente quantificabili in € 132.000,00 iva esclusa, calcolate sulla base di una spesa mensile a bambino di € 480,00 X n° 25 bambini (massimo ammissibile) frequentanti in orario prolungato dalle ore 7:30 alle ore 17:30 (con uscita dalle ore 15,45 alle ore 17:30) X n° 11 mesi, con riduzione del 10% per frequenze in orario standard (7:30/14,45), proporzionata alla differenza minima di un'ora di frequenza tra le due fasce orarie (14:45/15:45);

- dare atto che le risorse necessarie all'espletamento del servizio per il periodo Settembre/Dicembre 2017, stimate presuntivamente in € 48.000,00 + iva 5% , sono allocate alla missione 12 programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 "Funzionamento asilo nido" del corrente bilancio;

- dare atto, altresì, che le risorse necessarie all'espletamento del servizio per il periodo Gennaio/Luglio 2018, stimate presuntivamente in € 84.000,00 + iva 5% , sono allocate alla medesima missione 4 programma 6, titolo 1, macroaggregato 3 "Funzionamento asilo nido" del bilancio 2018;

Preso atto di quanto contenuto nel nuovo codice degli appalti di cui al D. Lgs.vo n° 50/2016, in particolare l'art. 37 comma 3 "Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 procedono

all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale unica di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica”;

Vista la Deliberazione di C.C. n° 22 del 23.11.2015 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per la gestione in forma associata della Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte, in adempimento al comma 3-bis dell'art. 33 del D. Lgs.vo n° 163/06 e s.m.i., definitivamente sottoscritta in data 01.12.2015;

Preso atto che il Comune di Oricola è stato designato Ente Capofila presso il quale ha sede l'ufficio comune operante come Centrale Unica di Committenza per i Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte e che con decreto sindacale n° 5 del 03.12.2015 il Sindaco del Comune di Oricola ha nominato l'Arch. Tarquinio Del Matto, già Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Oricola, Responsabile del predetto ufficio;

Visto l'art. 19 della menzionata convenzione il quale dispone che ogni Comune associato nomina per ciascuna acquisizione di beni e servizi un responsabile del procedimento;

Visto l'articolato della convenzione in ordine alla competenza della Sottoscritta all'adozione della presente determinazione a contrarre in quanto Responsabile del procedimento individuato in relazione all'intervento di cui trattasi;

Riconosciuta, pertanto, la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Dato atto che la stessa sarà trasmessa al Comune Capofila della Centrale Unica di Committenza ai fini dell'aggiornamento del Registro Generale delle Determinazioni adottate dalla C.U.C. tra i Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte;

Rilevato che occorre procedere all'affidamento dell'organizzazione e gestione dell'asilo nido a titolarità pubblica che comprende, in particolare, le seguenti attività:

- **Servizio Educativo - Didattico** per tutto l'arco di apertura : dalle h. 7,30 alle ore 17,30 dal lunedì al venerdì, rivolto a max venticinque bambini, di età compresa tra i 3 e i 36 mesi; all'interno di tale orario sono previste forme di frequenza diversificate :
orario standard - 7:30/14:45
orario prolungato - 7:30/ 17:30 (con uscita dalle ore 15:45 alle ore 17:30).

Si precisa che il prezzo posto a base di gara è relativo alle frequenze in orario prolungato fino alle 17,30 (con uscita dalle ore 15:45 alle ore 17:30). Per le frequenze in orario standard (7:30/14:45) il prezzo offerto dall'aggiudicatario sarà ridotto del 10%, in proporzione alla differenza minima di un'ora di frequenza tra le due fasce orarie (14:45/15:45);

La scelta di una forma di iscrizione piuttosto che un'altra sarà effettuata dalle famiglie sulla base delle proprie esigenze. Quale che sia la forma di iscrizione, il gruppo degli operatori adeguerà il progetto educativo alle esigenze poste dalla flessibilità per garantirne comunque il valore educativo.

- **Servizio di vigilanza e assistenza** nonché di cura igienica del minore e degli ambienti fisici frequentati;
- **Somministrazione dei pasti** ai bambini nel rispetto del menù ASL e riassetto degli ambienti alle condizioni tutte stabilite nel capitolato speciale d'appalto.

Dato, peraltro, atto che il servizio Nido d'infanzia è finalizzato al mantenimento e potenziamento dell'offerta pubblica dei servizi educativi più omogenea sul territorio ed è rivolto ai bambini di età compresa tra i 3 e i 36 mesi, al fine di:

- Attuare politiche di conciliazione tra la vita familiare e la vita lavorativa;
- Soddisfare la richiesta di centri per la prima infanzia;
- Realizzare servizi improntati a criteri di qualità pedagogica e di flessibilità rispondenti alle caratteristiche della specifica fascia d'età.

Considerato che il servizio ha come finalità la creazione di un ambiente confortevole, con particolare attenzione agli spazi ludico/riconoscimenti volti allo sviluppo cognitivo e motorio del bambino e si pone i seguenti obiettivi generali ed educativi:

- sostegno alle famiglie, con particolare attenzione a quelle monoparentali, nella cura dei figli e nelle scelte educative;
- cura dei bambini che richieda un affidamento quotidiano e continuativo (superiore a 5 ore per giornata) a figure professionali, diverse da quelle parentali, in un contesto esterno a quello familiare;
- stimolazione allo sviluppo e socializzazione dei bambini, a tutela del loro benessere psicofisico e per lo sviluppo delle loro potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali, in spazi opportunamente attrezzati e personale educativo adeguato.

Rilevato che, alla luce di quanto contenuto nella citata deliberazione di G.C. n° 79 del 04/07/2017 occorre procedere all'affidamento del servizio di che trattasi per il periodo di 1 (uno) anno educativo, precisamente l'anno 2017/2018 (dal 1° Settembre 2017 al 31 Luglio 2018);

Visto , in proposito

- l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli Enti Locali, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Rilevato che

- è stata effettuata una stima di mercato con relativo computo metrico dal quale si è desunto che l'importo da inserire a base d'asta – per frequenze a tempo prolungato dalle ore 7:30 alle ore 17:30 - ammonta a complessivi € 480,00 mensili, oltre Iva come di legge, per bambino;

- l'importo complessivo presunto del servizio in esame è di €132.000,00, oltre Iva come di legge, inferiore alla soglia comunitaria individuata in base all'art. 35 del D. Lgs.vo n° 50/2016 per gli appalti di servizi sociali di cui all'allegato IX del medesimo D. Lgs.vo;

- quest'ufficio intende utilizzare per la scelta del contraente, data la peculiare tipologia del servizio rivolto a bambini della fascia di età compresa tra tre mesi e tre anni, il sistema di gara della procedura aperta, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016, in termini di: 1) Offerta tecnica: Punti 80/100 – 2) Offerta economica: Punti: 20/100, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità educativa;

- l'attribuzione di punti 80 per l'offerta tecnica è fondata sulla necessità di valutazione integrata di una pluralità di criteri che in questo caso concorrono a valorizzare il progetto/offerta che, nel suo insieme, propone il programma di gestione nel quale devono essere esplicitati metodi, obiettivi, finalità, modalità di valutazione e qualitativi che consentano all'Amministrazione Comunale di valutare la qualità del servizio richiesto;

- ci si riserva di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio della stazione appaltante;

- in caso di parità di offerta si procederà a sorteggio;

- non si procederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di Interferenza, in quanto non sono previste interferenze, mentre vengono stimati in € 1.320,00 (1% del valore complessivo dell'appalto) gli oneri per la

sicurezza, non soggetti a ribasso;

Che, alla luce di quanto sopra, sono stati predisposti:

Allegato A - bando di gara con annessi criteri di aggiudicazione;

Allegato B - capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e Planimetria dei Locali

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”, di seguito denominato D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

Dato atto che il ruolo del Responsabile Unico del Procedimento per la presente gara verrà svolto dalla Sottoscritta Dott.sa Sabrina Marzano, in qualità di Responsabile dei Servizi Generali;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. :

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è l'affidamento dell'organizzazione e gestione dell'asilo nido comunale per garantire il bene pubblico di fornire un sostegno alle famiglie nella cura dei figli e nelle scelte educative; nonché nella stimolazione allo sviluppo e socializzazione dei bambini, a tutela del loro benessere psicofisico e per lo sviluppo delle loro potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali, in spazi opportunamente attrezzati e personale educativo adeguato;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nella presente determinazione, nel bando di gara con annessi criteri di aggiudicazione (AllegatoA), nel capitolato speciale d'appalto con annessi menu ASL e planimetria locali (Allegato B) nonché negli altri atti di gara;
- l'oggetto del contratto è rappresentato dall'affidamento dell'organizzazione e della gestione dell'asilo nido comunale per 1 (uno) anno educativo, precisamente l'anno 2017/2018;
- la forma contrattuale sarà quella pubblica amministrativa e tutte le spese ad esso relative saranno a carico del soggetto incaricato dell'esecuzione del servizio;
- la gara con procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 comma 1 del D.Lgs.vo n° 50/2016) verrà affidata con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art 95 comma 3 lettera a) del D. Lgs.vo n° 50/2016;

Rilevato che la scelta di tale procedura consente la realizzazione dei principi generali codicistici di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016, ovvero:

- il principio di economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, viene realizzato attraverso la fissazione dell'importo a base d'asta sulla base di prezzi di mercato;
- il principio di efficacia, inteso come capacità di conseguire gli obiettivi precedentemente fissati, viene realizzato poiché l'affidamento risponde all'esigenza di attuare politiche di conciliazione tra la vita familiare e la vita lavorativa; soddisfare la richiesta di centri per la prima infanzia; nonché realizzare servizi improntati a criteri di qualità pedagogica e di flessibilità rispondenti alle caratteristiche della specifica fascia d'età.
- i principi della correttezza e della libera concorrenza vengono garantiti attraverso il ricorso alla procedura di gara aperta;
- il principio di tempestività, derivante dall'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente soprattutto in considerazione dell'obbligo di provvedere entro l'inizio del prossimo anno educativo, viene garantito dall'adozione di tale procedura di selezione del contraente; nonché gli ulteriori principi generali dell'azione amministrativa;
- il principio della non discriminazione viene realizzato rispettando i principi di correttezza e libera concorrenza,

nonché accogliendo l'indicazione del D. Lgs. n.50/2016 di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;

- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.Lgs. n. 33/2013 sia dall'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016;
- il principio di pubblicità viene garantito dando seguito alle forme di pubblicità legale previste dalla normativa;

Ritenuto, pertanto, necessario dare pubblicità alla presente, con tutti i suoi allegati, mediante:

- pubblicazione sulla G.U.R.I.
- pubblicazione su un quotidiano nazionale;
- pubblicazione su un quotidiano locale;
- sul sito del comune di Oricola www.comune.oricola.aq.it Sezione “CUC Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte” – “Bandi di gara e contratti” – “Contratti- Procedure aperte”;
- sul sito del Comune di Carsoli www.comune.carsoli.aq.it

Considerato che per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D. Lgs. n. 50/2016, occorre procedere all'acquisizione, tramite l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), del Codice Identificativo Gara (C.I.G);

Richiamati:

- la L.R. n° 76 del 28.04.2000 recante “Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia”;
- la D.G.R. n° 565 del 26.06.2001 con la quale sono state approvate le “Direttive generali di attuazione” della L.R. n° 76/2000;
- la L.R. n° 2 del 04.01.2005 recante “Disciplina delle autorizzazioni al funzionamento e dell'accreditamento dei soggetti eroganti servizi alla persona”;
- la D.G.R. n° 935 del 23.12.2011 e s.m.i. con cui è stata approvata la “Disciplina per la sperimentazione di un sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia”;
- la D.G.R. n° 833 del 13.10.2015 con cui è stato approvato l'avvio di una nuova sperimentazione del sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia, nelle more dell'approvazione del regolamento previsto dalla L.R. n° 2/2005;
- il D.P.C.M. DEL 7 Agosto 2015, registrato alla Corte dei Conti al n. 2338 in data 17 Settembre 2015,
- la D.G.R. n. 105 del 23.02.2016 con la quale la Regione Abruzzo ha approvato il “programma attuativo” in conformità al su richiamato D.P.C.M:
- la Determinazione Regione Abruzzo 25.07.2016 n. DPF014/147 del Dipartimento per la Salute e il Welfare, Servizio per la Programmazione Sociale e il Sistema Integrato Socio-sanitario, pubblicata sul BURA ordinario n° 31 del 10 Agosto 2016, con cui è stato approvato l'avviso pubblico (Allegato A) avente ad oggetto “Rilancio del piano per lo sviluppo dei servizi educativi per la prima infanzia” e schema di domanda (Allegato B);

Visti:

- il “Regolamento per la gestione e il funzionamento dell’asilo nido comunale”, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 41 in data 30.2.2016;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. “Testo unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali”;
- la L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- lo Statuto dell’Ente;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato e trascritto,

- **di indire** gara d'appalto per procedere all'affidamento dell'organizzazione e gestione del nido d'infanzia comunale “A Piccoli Passi...” – a.e. 2017/2018 - mediante procedura aperta a norma dell'art. 60 comma 1 del D. Lg.vo n. 50/2016;

- **di dare atto che** trattandosi di contratto relativo ai servizi sociali l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma, 3 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016, in termini di: 1) Offerta tecnica: Punti 80/100 – 2) Offerta economica: Punti: 20/100
- **di determinare** l'importo complessivo presunto del servizio in €132.000,00 + iva 5% (di cui €1.320,00 - pari all'1% del valore complessivo dell'appalto - per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) assumendo come base d'asta la somma di €480,00 mensili (di cui €4,80 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso), oltre Iva come di legge, a bambino, per frequenza dalle ore 7,30 alle ore 17,30 (vale a dire "tempo prolungato", con uscita prevista dalle ore 15,45 alle ore 17,30). Per le frequenze in orario standard (7:30/14:45) il prezzo offerto dall'aggiudicatario sarà ridotto del 10%, in proporzione alla differenza minima di un'ora di frequenza tra le due fasce orarie (14:45/15:45);
- **di approvare :**
 - l'Allegato A - bando di gara, con annessi criteri di aggiudicazione ;
 - l'Allegato B - capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e planimetria locali;

predisposti dalla Sottoscritta, in qualità di Responsabile dei Servizi Generali del Comune di Carsoli e di Responsabile unico di procedimento che, allegati alla presente, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

- **di prenotare** le risorse necessarie all'espletamento del servizio per il periodo Ottobre/Dicembre 2017, stimate presuntivamente in €48.000,00 + iva 5% , alla missione 12 programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del corrente bilancio;
- **di prenotare**, altresì, le risorse necessarie all'espletamento del servizio per il periodo Gennaio/Luglio 2018 , stimate presuntivamente in €84.000,00 + iva 5% , alla medesima missione 12 programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del bilancio 2018;
- **di dare atto** che si procederà al perfezionamento degli impegni a seguito dell'aggiudicazione.
- **di indicare** come Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 3 della l. n.241/1990, il Responsabile dei Servizi Generali, Dr.ssa Sabrina Marzano;
- **di dare atto che**, per la procedura in narrativa, è stato acquisito dall'ANAC il C.I.G. n. 713175700F;
- **di dare atto, altresì, che** ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3 del D. Lgs.vo 196/2003 e successive modifiche ed integrazioni, i dati personali raccolti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del presente provvedimento;

La presente determinazione, avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l'inserimento nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9°, del Decreto Lgv. 267/00 (T.U.);

Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio On Line per 15 giorni consecutivi.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. sa Marzano Sabrina**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile del presente atto nonché la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis e 151 c. 4 del T.U.E.L.

IMP. N. 16516 DEL 05/07/2017

Carsoli lì 05/07/2017

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Anna Maria D'Andrea**

PROT. N. 6036 DEL 07/07/2017

La presente determinazione viene trasmessa oggi 07/07/2017:

- All'Albo Pretorio On Line
- Sezione "trasparenza"

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Sabrina Marzano**