



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

- Medaglia d'argento al valor civile -

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863 – 90.83.00 Fax: 0863 – 99.54.12



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 294

DATA 31.12.2014

OGGETTO: PROROGA SERVIZIO RACCOLTA TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DEL BANDO DI GARA. PROROGA ALLA SOCIETA' ACIAM

L'anno **duemilaquattordici** giorno **trentuno** del mese di **dicembre** nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che ai sensi dell'art. 50 comma 10 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 8 e seguenti del C.C.N.L. 31.01.1999, il Sindaco con decreto prot. n. 2403 del 13.03.2014 , ha attribuito al sottoscritto l'incarico di Responsabile del Servizio Tecnico;

Atteso che con decreto del Ministero dell'Interno del 29 aprile 2014, in corso di pubblicazione in G.U., ha disposto che il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione 2014 degli enti locali è stato ulteriormente differito al 31 luglio 2014.

Ricordato che ai sensi dell'art. 163 comma 3 del D.Lgs. 267/2000, si intende automaticamente autorizzato sino a tale data l'esercizio provvisorio" evidenziando che "in tale periodo possono essere effettuate, per ciascun intervento, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste **nell'ultimo bilancio definitivamente approvato**, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi o comunque spese necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

Che con delibera del Consiglio Comunale n. 08 del 09.04.2009, veniva approvato lo schema di contratto ed affidato alla società A.C.I.A.M. s.p.a. con sede in Avezzano alla Via Edison civico 25-27, Partita I.V.A. 01361940669, per un periodo di 5 anni con scadenza 27.07.2014, il servizio di raccolta di rifiuti solidi urbani;

Che con delibera del Consiglio Comunale n. 09 del 09.04.2009, veniva approvato lo schema di contratto ed affidato alla società A.C.I.A.M. s.p.a. con sede in Avezzano alla Via Edison civico 25-27, Partita I.V.A. 01361940669, per un periodo di 5 anni con scadenza al 31.03.2014, il servizio di smaltimento di rifiuti urbani ed assimilati;

Preso atto del disallineamento delle date di scadenza dei due servizi, che comunque vengono condotti dallo stesso gestore;

Ricordato che con determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 088 del 31/03/2014 si è provveduto all'allineamento delle scadenze dei due contratti;

Che con deliberazione della Giunta Comunale n. 92 del 29/10/2013, esecutiva ai sensi di legge, in attuazione delle disposizioni di cui alla L. n. 122/2010 e alla L. n. 135/2010, relative alla obbligatorietà della gestione associata delle funzioni fondamentali per i Comuni al di sotto dei 5000 abitanti, l'Amministrazione Comunale ha approvato il Protocollo di Intesa dei Comuni facenti parte della Piana del Cavaliere per la gestione in forma associata del servizio di raccolta, avvio, smaltimento e recupero dei rifiuti solidi urbani tra i Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte, impegnandosi tra l'altro, in via propedeutica alla sottoscrizione della relativa convenzione ex art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, all'approvazione di un progetto unico per l'attivazione/miglioramento

di un sistema di raccolta differenziata “porta a porta” utilizzando i benefici di cui alla deliberazione G.R.A. n. 420 del 4/6/2013;

Che in pari data, con deliberazione della Giunta Comunale n. 93, esecutiva ai sensi di legge, è stato altresì approvato il progetto unico per l’attivazione del sistema di raccolta porta a porta in forma associata per i Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte, anche al fine di poter partecipare alla procedura di finanziamento indetta dalla Regione Abruzzo con deliberazione della Giunta Regionale n. 420 del 04/06/2013;

dato altresì atto che

- con Legge Regionale n. 36 del 21/10/2013, pubblicata sul B.U.R.A. 6 novembre 2013 n. 40 ed entrata in vigore il 7 novembre 2013, la Regione Abruzzo, ai fini della gestione integrata del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, ha individuato un Ambito Territoriale Ottimale unico regionale, denominato “ATO Abruzzo”, ed istituito l’Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani (AGIR), ente rappresentativo di tutti i comuni dell’ATO Abruzzo, a cui i Comuni partecipano obbligatoriamente ed alla quale sono state attribuite le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull’attività di gestione del servizio medesimo;
- la medesima legge disciplina gli organi dell’Assemblea dell’AGIR, composta da tutti i Sindaci o loro delegati dei Comuni appartenenti all’ATO Abruzzo, e del Direttore Generale, definito come organo di amministrazione dell’AGIR, cui è demandato, fra l’altro, il compito di provvedere all’affidamento del servizio, alla gestione del contratto di servizio e al controllo sull’attività del soggetto gestore del servizio;
- ai sensi dell’art. 3 della Legge Regionale richiamata, ai fini della costituzione dell’AGIR, è nominato un Commissario Straordinario Unico, il quale, tra l’altro, svolge i compiti dell’Assemblea e del Direttore generale dell’AGIR fino alla nomina degli stessi;
- tra le attività ricomprese nella gestione integrata del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani è ricompreso anche lo spazzamento di strade e piazze;
- l’art. 17 della Legge Regionale succitata ha stabilito, al comma 1, che *“I soggetti pubblici e privati esercenti a qualsiasi titolo attività di gestione dei servizi pubblici locali assicurano l’integrale e regolare prosecuzione delle attività medesime ai sensi della normativa comunitaria e nazionale vigente sino all’istituzione ed organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell’AGIR di cui all’art. 4”*;
- il medesimo art. 17, ai commi 13 e 14, espressamente dispone: *“13. Trascorsi sei mesi dalla data di insediamento dell’Assemblea dell’AGIR di cui all’art. 4 è fatto divieto ai comuni di indire nuove procedure di gara per l’affidamento dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto. 14. Trascorsi sei mesi dalla data di insediamento dell’Assemblea dell’AGIR di cui all’art. 4 è fatto divieto ai comuni di aggiudicare in via provvisoria gare ad evidenza pubblica per l’affidamento dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto”*;

VISTA la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di controllo per la Lombardia, 17 gennaio 2014 n. 20, la quale ha riconosciuto la permanenza in capo ai Comuni, nelle more dell’istituzione degli ATO da parte delle Regioni, della potestà di gestione dei servizi di igiene ambientale, seppure nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento e concorrenza;

VISTA la sentenza del T.A.R. Toscana, sezione I, 3 giugno 2014 n. 991, per la quale, in materia di gestione dei rifiuti urbani, il sistema disegnato dal legislatore nazionale e regionale prevede che siano le autorità competenti per ciascun ambito a programmare ed organizzare il servizio e che, dunque, le stesse effettuino l’affidamento ad un unico gestore di ciascun ambito; questo è il sistema “a regime”, per giungere al quale è però necessario che le autorità e le amministrazioni che in esse sono rappresentate collaborino lealmente ed efficacemente al fine di individuare un punto di partenza del sistema medesimo, mediante un meccanismo che consenta di passare dagli affidamenti in essere effettuati dalle singole amministrazioni all’affidamento unico da parte dell’autorità. La difficoltà di arrivare a questo risultato è testimoniata dalle proroghe che si sono succedute nell’individuare il termine ultimo per la messa a regime del nuovo sistema. Alla luce di quanto sopra, il giudice amministrativo ritiene che le disposizioni dell’art. 13 del D.L. 150/2013 – unitamente alle disposizioni regionali di riferimento – devono essere interpretate nel

senso che gli affidamenti in essere possono proseguire mentre, per contro, le amministrazioni affidanti non sono private, in regime transitorio, del potere di organizzare il servizio in attesa che entri a regime la gestione del medesimo da parte dell'Autorità. Esse, pertanto, in base a considerazioni di opportunità e convenienza, sono libere di scegliere se prorogare l'affidamento del servizio con i gestori in essere alle condizioni vigenti, laddove questi siano disponibili, ovvero effettuare una nuova gara ad evidenza pubblica, fermo restando che in tale ultimo caso le iniziative delle amministrazioni non devono mettere in pericolo l'efficacia e l'efficienza del futuro servizio di ambito. Tale esigenza di contemperamento tra istanze diverse può essere raggiunto mediante l'inserimento nel contratto oggetto di affidamento di una clausola risolutiva, avente effetto dal momento in cui il servizio sarà affidato da parte dell'Autorità;

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione consiliare n. 9 del 23.05.2014, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Carsoli ha approvato lo “*Schema di Convenzione dell'Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani (A.G.I.R.)*”, unitamente all’Allegato 1A “*Calcolo e metodo di calcolo delle quote di rappresentanza dei Comuni nell’ A.G.I.R.*”, trasmessi dal Commissario Unico Straordinario della Regione Abruzzo;
- alla data odierna, l’Assemblea dell’AGIR non si è ancora insediata, né è intervenuta la nomina del Direttore Generale, sicché ad oggi non è ancora dato sapere quali siano i tempi di attuazione della riforma in questione;
- in attuazione delle disposizioni normative in materia di gestione associata delle funzioni di cui all’art. 14 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 (convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122), nonché delle richiamate deliberazioni di Giunta Comunale nn. 25 e 26 del 27/09/2013, questo Ente si è attivato per la definizione tanto dello schema di convenzione ex art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 per la gestione in forma associata del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti con il sistema “porta a porta” tra i Comune di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte, quanto dei documenti tecnici ed amministrativi necessari per l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio in parola per il periodo antecedente l'entrata a regime della gestione unica per ambito territoriale ottimale ad opera dell’AGIR;

RILEVATO che il servizio di gestione dei rifiuti urbani costituisce un servizio indispensabile ed essenziale per l’Ente, che deve essere svolto senza soluzione di continuità a tutela della salute pubblica e del decoro del territorio comunale;

RITENUTO, alla luce dell’articolato quadro normativo sopra richiamato, di dover garantire, anche a tutela della salute pubblica e del decoro del territorio comunale, il servizio di raccolta e di gestione dei rifiuti urbani fino alla definitiva attivazione del servizio in questione ad opera dell’AGIR, temporaneamente mediante proroga dell’affidamento in essere con la ACIAM S.p.a., ai sensi del combinato disposto degli articoli 13 del D.L. n. 150/2013 e 17 della L.R. n. 36/2013 e, successivamente all’attivazione della gestione associata del servizio con i Comuni di Carsoli, Pereto e Rocca di Botte, mediante affidamento del servizio medesimo a mezzo di procedura di evidenza pubblica;

DATO ATTO CHE sia l'affidamento del servizio in regime di proroga, sia l'affidamento dello stesso a seguito della procedura di gara per la gestione in forma associata tra i Comuni della Piana del Cavaliere, devono intendersi come modalità provvisorie di gestione del servizio fino a che il nuovo sistema, con la gestione a livello di ambito, non diventi effettivamente operativo;

DATO ALTRESI ATTO CHE l'importo di € 370.000,000 , stimati sulla scorta delle quantità di rifiuti raccolti , trasportati e smaltiti nel medesimo periodo dell’anno 2013, tenuto conto della variabilità dell’importo relativo allo smaltimento, (funzione delle quantità); dando atto che tale importo è ben aldi sotto del 20 % dell’importo contrattuale, tenuto anche conto del precedente allineamento contrattuale richiamato in narrativa, pertanto ai fini del presente atto non si configura come affidamento ex novo , non si è pertanto proceduto alla acquisizione di un nuovo CIG.

RILEVATO CHE la Società affidataria, interpellata circa la presente determinazione, ha manifestato la propria disponibilità ad effettuare i servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti con il metodo “porta a porta” agli stessi patti e condizioni degli attuali contratti, fino alla effettuazione della gara d’appalto del servizio di gestione rifiuti in forma associata nell’ambito della Piana del

Cavaliere ovvero fino alla data del 31/12/2014, pertanto la presente determinazione sarà tempestivamente trasmessa alla società affidataria del Servizio ai fini della sottoscrizione per accettazione sinallagmatica, avendo la stessa carattere di integrazione contrattuale.

DATO IN FINE ATTO CHE in relazione alla rideterminazione degli importi contrattuali dei contratti stipulati con le Pubbliche Amministrazioni prevista dal D.L. 66/2014 convertito in Legge n. 89/2014, con separati atti si provvederà alla proposta di rinegoziazione degli importi contrattuali con la Società affidataria dei Servizi di cui trattasi.

DATO atto che i tempi di pubblicazione del bando, si sono prolungati, anche a seguito dell'attesa di apposita nota di autorizzazione al subentro ad usufruire del finanziamento regionale accordato con determina n. 420/2013, acquisita al prot. n. 9752 del 19.11.2014

VISTA:

la delibera di Consiglio Comunale n. 055 del 27.12.2014 che approva la convenzione fra i Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte;

la delibera di Consiglio Comunale n. 056 del 27.12.2014 che approva la Relazione Preliminare della Raccolta Rifiuti nei Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte;

Dato atto che con determina del RST n. 293 del 31.12.2013, sono stati approvati gli elaborati di gara della procedura aperta per l'affidamento del servizio di raccolta trasporto ed avvio allo smaltimento dei rifiuti nei comune di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte;

RILEVATO CHE la Società affidataria, interpellata circa la presente determinazione, ha manifestato la propria disponibilità ad effettuare i servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti con il metodo "porta a porta" agli stessi patti e condizioni degli attuali contratti, fino alla effettuazione della gara d'appalto del servizio di gestione rifiuti in forma associata nell'ambito della Piana del Cavaliere ovvero fino alla data del 31/03/2015, pertanto la presente determinazione sarà tempestivamente trasmessa alla società affidataria del Servizio ai fini della sottoscrizione per accettazione sinallagmatica, avendo la stessa carattere di integrazione contrattuale.

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è l'esecuzione del servizio raccolta trasporto ed avvio allo smaltimento dei rifiuti;
- b) le modalità di scelta del contraente, sarà effettuata con selezione di evidenza pubblica;
- c) la forma contrattuale sarà resa in forma di scrittura privata;

Visto lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti Locali approvato con D. Lgs. 267/2000;

Visto il Regolamento per la disciplina dei contratti approvato con delibera C.C. n. 35/2002;

Visto il R.D. n. 827/1924;

Visto il D. Lgs. n. 163/06 s.i. e m.;

D E T E R M I N A

1) Di prorogare, nelle more dell'entrata a regime della gestione del servizio integrato dei rifiuti a livello di ambito ad opera dell'AGIR, l'affidamento dei servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti con il metodo "porta a porta" all'ACIAM S.p.a., agli stessi patti e condizioni di cui ai relativi contratti di affidamento, fino alla data di aggiudicazione del servizio associato tra i Comuni di Carsoli, Oricola, Pereto e Rocca di Botte al nuovo affidatario selezionato a seguito dell'esperimento di apposita procedura di gara, ovvero fino al 31/03/2015, qualora a tale data l'aggiudicatario del servizio associato non sia stato ancora individuato, demandando all'Ufficio Tecnico comunale l'adempimento di tutti gli atti e provvedimenti necessari a dare esecuzione alla presente deliberazione;

2) Di dare atto che sia la gestione in regime di proroga dei servizi in oggetto, sia la futura gestione in forma associata, nell'ambito della Piana del Cavaliere, da parte del soggetto affidatario individuato mediante procedura di evidenza pubblica, devono considerarsi forme di gestione

meramente provvisorie fino all'istituzione ed organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti a livello di ambito da parte dell'AGIR, ai sensi della Legge Regionale n. 36 del 21.10.2013, dovendosi per l'effetto intendere i relativi affidamenti risolutivamente condizionati all'affidamento del servizio a livello d'ambito da parte della citata Autorità pertanto tale eventualità è clausola risolutiva della presente determinazione.

3) di impegnare pertanto l'importo di € 206.000,000, stimati sulla scorta delle quantità di rifiuti raccolti , trasportati e smaltiti nel medesimo periodo dell'anno 2014, tenuto conto della variabilità dell'importo relativo allo smaltimento, (funzione delle quantità) all'intervento 1090503 del redigendo bilancio, rispettivamente ai capitoli : 15752, 15750, 15756;

La presente determinazione, avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile e l'inserimento nella raccolta, di cui all'art. 183 del D. Lgs. 267/2000.

Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.

La presente determinazione, unitamente alla relativa documentazione giustificativa, viene trasmessa al servizio finanziario per i conseguenti adempimenti.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO
f.to arch. Roberto Ziantoni

Parere di regolarità tecnica: favorevole

Ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO
f.to arch. Roberto Ziantoni

Parere di regolarità contabile: favorevole

Ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL si attesta la regolarità contabile del presente atto.

Visto di regolarità contabile:

Impegno n. _____ del _____

A norma dell'art. 153 – comma 5, del D. Lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria.

Carsoli lì _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to rag. Giancarlo Valente

Prot. n. 10994 del 31.12.2014

La presente determinazione viene trasmessa oggi : _____

- All'Albo Pretorio
- All'ufficio di Segreteria
- All'Albo Beneficiari di cui all'art. 18 della L. n. 134/2012

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO
f.to arch. Roberto Ziantoni

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal

Carsoli lì

IL RESPONSABILE DELLE PUBBLICAZIONI

LIQUIDAZIONE AMMINISTRATIVA E CONTABILE SERVIZIO FINANZIARIO

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Effettuati i controlli ed i riscontri amministrativi, contabili e fiscali degli atti pervenuti;

Visto che le fatture liquidate con il provvedimento che precede:

- sono state redatte in carte intestata delle ditte creditrici e riportano l'indicazione del codice fiscale;
- sono regolari agli effetti dell'I.V.A. e/o della tassa di quietanza;

Accertato che la spesa liquidata rientra nei limiti dell'impegno;

A U T O R I Z Z A

l'emissione del mandato di pagamento di € _____ a favore delle Ditte creditrici come sopra identificate, sull'intervento n. _____ dell'esercizio finanziario _____ (impegno n. _____ anno _____).

Dalla Residenza Comunale, lì_____

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO

D.ssa A.M. D'Andrea

Emesso mandato n. _____ in data _____

IL CONTABILE
